

**РЕШЕНИЕ**

**СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СТАРОМИНСКИЙ РАЙОН**

от 27.02.2019г. №41/1

## ст-ца Староминская

**О принятии к сведению отчета о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Староминский район за 2018 год**

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета муниципального образования Староминский район от 23.11.2011 №19/1 «О контрольно-счетной палате муниципального образования Староминский район» на основании статьи 25 Устава муниципального образования Староминский район, Совет муниципального образования Староминский район РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Староминский район за 2018 год согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета муниципального

образования Староминский район В.М.Курилло

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

решением Совета муниципального

образования Староминский район

от 27.02.2019г.№ 41/1

**Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Староминский район за 2018 год**

Настоящий годовой отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2018 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и раздела 20 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Староминский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Староминский район от 23.11.2011 №19/1 «О контрольно-счетной палате муниципального образования Староминский район» и включает в себя общие сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**1. Общая часть**

Контрольно-счетная палата муниципального образования Староминский район (далее-контрольно-счетная палата) была создана Советом муниципального образования Староминский район 1 февраля 2012 года как самостоятельный орган местного самоуправления, являющийся органом внешнего муниципального финансового контроля, наделенный статусом юридического лица, функционирует семь лет. Штатное расписание утверждено в составе 4 единиц, в таком же количестве и фактическая численность контрольно-счетной палаты.

Деятельность контрольно-счетной палаты в отчетном году осуществлялась в единой системе предотвращения бюджетно-финансовых нарушений, контроля за исполнением доходной и расходной частей бюджета района, внедрения принципов аудита эффективности использования финансовых ресурсов и муниципальной собственности, а также проведения аудита в сфере закупок.

Контрольно-счетная палата, как и в предыдущие годы в отчетном периоде приняла на исполнение также полномочия контрольно-счетных органов по осуществлению муниципального финансового контроля всех пяти сельских поселений района.

В 2018 году вся деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась в строгом соответствии с Уставом муниципального образования Староминский район и решением Совета муниципального образования Староминский район «О контрольно-счетной палате муниципального образования Староминский район», в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты на 2018 год, утвержденного председателем контрольно-счетной палаты. При формировании годового плана работы учтены поручения Совета муниципального образования Староминский район, поручения Советов всех пяти поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, а также предложения главы муниципального образования Староминский район и глав поселений.

Основные задачи контрольно-счетной палаты в отчетном периоде заключались в контроле за исполнением местного бюджета и бюджетов сельских поселений, а также за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов местных бюджетов района и поселений, отчета об исполнении местных бюджетов, в повышении эффективности использования средств местных бюджетов и муниципальной собственности.

План работы на 2018 год контрольно-счетной палатой исполнен в полном объеме. В целом в отчетном году сотрудниками контрольно-счетной палаты проведено 93 мероприятия, из них 28 контрольных мероприятий , в том числе 2 контрольных мероприятия по аудиту в сфере закупок и 65 экспертно-аналитических мероприятия. В сравнении с 2017 годом число контрольных мероприятий увеличилось на три единицы, экспертно-аналитических возросло на 12 единиц. Увеличение экспертно-аналитических мероприятий произошло за счет проведения заключений на проекты муниципальных программ.

Проверками охвачены 28 субъектов проверки, из них 25 органов местного самоуправления, 2 муниципальных учреждения, 1 муниципальное унитарное предприятие.

Объем проверенных средств составляет 1319347,3 тыс. рублей, из них бюджетных средств 1318142,8 тыс. рублей, в том числе 1303932,7 тысяч рублей при внешней проверке отчета об исполнении бюджета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности и прочие контрольные мероприятия на сумму 15414,6 тыс. рублей.

Стоимость проверенного имущества составила 41014,1 тыс. рублей, в том числе 37224,7 тыс. рублей в отношении имущества сельских поселений.

Результаты проведенных в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий свидетельствует о том, что бюджетные средства, выделяемые на финансирование органов местного самоуправления и учреждений, в основном, использовались в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Вместе с тем, имеются финансовые нарушения и недостатки.

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой выявлено финансовых нарушений и недостатков на сумму 27966,2 тыс. рублей, из них нецелевое использование бюджетных средств 185,2 тыс. рублей, прочие нарушения (в начислении заработной платы, в порядке ведения кассовых операций и так далее) в сумме 27781,0 тыс. рублей, а также неэффективное использование бюджетных средств на сумму 1318,1 тыс. рублей, нарушений порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности на сумму 7631,6 тыс. рублей, в том числе повлиявшие на достоверность отчета на сумму 1602,5 тыс. рублей. Установлены факты расходования средств с нарушением действующего законодательства на общую сумму 14,9 тыс. рублей, что на 9534,7 тыс. рублей меньше уровня прошлого года.

Результаты всех контрольных мероприятий доведены до сведения руководителей объектов проверки в виде представлений и информационных писем с указанием предложений и рекомендаций, направленных на устранение выявленных замечаний и нарушений.

Всего за 2018 год направлено 21 представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, 1 предписание, по результатам, которых устранено финансовых нарушений в сумме 24189,0 тыс. рублей, устранены нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления отчетности на сумму 5954,8 тыс. рублей, устранены нарушения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом поселений на сумму 174,3 тыс. рублей, устранено неэффективного использования бюджетных средств 340,5 тыс. рублей, приняты меры по устранению нарушений действующего законодательства (БК РФ, Градостроительного и Земельного кодексов РФ) в сумме 14,9 тыс. рублей. Объекты проверок учли предложения контрольно-счетной палаты муниципального образования Староминский район на сумму 47060,8 тыс. рублей

Кроме этого по материалам проверки привлечено к дисциплинарной ответственности 14 должностных лиц.

По материалам контрольных мероприятий контрольно-счетной палаты возбуждено 7 административных дела. По административным правонарушениям, предусмотренными статьями 15.15.10, 15.15.15, 15.14, ч.1 ст.15.15.5 КоАП РФ Староминским районным судом Краснодарского края и мировыми судьями Староминского района признаны виновными 7 должностных лиц проверяемых объектов. В бюджет муниципального образования Староминский район и бюджеты поселений поступило штрафов за нарушение бюджетного законодательства на сумму 100,0 тыс.рублей.

В адрес Краснодарского УФАС России направлены материалы проверки исполнения норм законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации Канеловского сельского поселения Староминского района, в части наличия признаков нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства. Федеральная антимонопольная служба по Краснодарскому краю 29.08.2018 года направила материалы проверки для принятия мер в Министерство экономики Краснодарского края. По результатам рассмотрения материалов проверки глава Канеловского сельского поселения Староминского района признана виновной в совершении административных правонарушений, ответственность за которое предусмотрена частью 11 ст.7.30 КоАП РФ, частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ и назначено административное наказание в виде штрафа в суммах 50,0 тыс. рублей и 15,0 тыс. рублей соответственно. Штрафы оплачены и в бюджет поступило 65,0 тыс. рублей.

Отчеты по результатам проведенных контрольных мероприятий направлялись главе муниципального образования Староминский район, председателю Совета муниципального образования Староминский район и главам сельских поселений, председателям Советов сельских поселений Староминского района.

**2. Контрольная деятельность**

За отчетный период контрольно-счетной палатой проведено 28 контрольных мероприятий. В сравнении с 2017 годом число контрольных мероприятий изменилось в сторону увеличения.

В том числе по аудиту в сфере закупок проведено два контрольных мероприятий с объемом средств, охваченных аудитом в сфере закупок 55439,4 тыс. рублей. В ходе аудита в сфере закупок выявлено нарушений на общую сумму 260,3 тыс. рублей.

По запросу Федеральной Службы Безопасности РФ Управления по Краснодарскому краю Отделение в г.Ейске проведены проверки документов администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района и муниципального унитарного предприятия муниципального образования Староминский район «Теплоэнергетик».

Проведено проверок использования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ в отношении двух учреждений.

Всего по результатам контрольных мероприятий, проведенных в указанных учреждениях, установлено финансовых нарушений на сумму 27966,2 тыс. рублей, из них нецелевого использования бюджетных средств 185,2 тыс.рублей, прочие нарушения на сумму 27781,0 тыс.рублей кроме того, неэффективное использование средств – 1318,1 тыс.рублей.

Во исполнение возложенных полномочий сотрудниками контрольно-счетной палаты проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2017 год 9 главных администраторов бюджетных средств районного бюджета и 5 главных администраторов бюджетных средств сельских поселений, а так же внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Староминского района и пяти бюджетов поселений за 2017 год.

Проверка показала, что годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета и главных администраторов средств бюджетов поселений в целом объективно отражает фактическое исполнение местного бюджета, бюджетов поселений и результаты финансовой деятельности главных администраторов за отчетный период.

Вместе с тем выявлены нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности на общую сумму 7631,6 тыс. рублей, в том числе повлиявшие на достоверность отчета на сумму 1602,5 тыс. рублей. Установлены факты расходования средств с нарушением действующего законодательства на общую сумму 14,9 тыс. рублей, что на 9534,7 тыс. рублей меньше уровня прошлого года.

Также в ходе исполнения бюджета муниципального образования Староминский район, сельских поселений отдельные главные администраторы бюджетных средств и подведомственные им получатели бюджетных средств, а именно администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района, муниципальное казенное учреждение «Сельский Дом культуры Куйбышевский», муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский Дом Культуры Новоясенский» Новоясенского сельского поселения Староминского района, Отдел по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Староминский район допускали случаи принятия бюджетных обязательств сверх доведенных до них лимитов бюджетных обязательств в нарушение п.п.3,5 ст.219 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности выявлено, что показатели бюджетной отчетности отдельных главных администраторов бюджетных средств в отношении дебиторской и кредиторской задолженностей, непроизведенных активов, материальных запасов, не подтверждены результатами проведенной инвентаризации, тогда как наличие инвентаризации расчетов, обязательной к проведению перед составлением годовых отчетных форм, предусмотрено ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции №191н, п.1.5., 3.48. Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 №49.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности контрольно-счетная палата направила главным администраторам бюджетных средств, допустившим в своей работе нарушения бюджетно-финансовых и иных нормативных документов, соответствующие представления для устранения выявленных недостатков в работе и предотвращения их в будущем.

Главе муниципального образования Староминский район и главам сельских поселений Староминского района, а так же председателю Совета муниципального образования Староминский район и председателям Советов сельских поселений Староминского района направлены информационные письма по результатам проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов за 2017 год.

**3. Экспертно-аналитические мероприятия**

Наряду с контрольной деятельностью контрольно-счётной палатой в отчетном периоде осуществлялась экспертно-аналитическая работа.

Всего в отчетном периоде контрольно-счётной палатой проведено 65 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе по проектам решений о бюджете 6 мероприятий, о ходе исполнения бюджета- 18 мероприятий, по проектам решений об исполнении бюджета -6 мероприятий, по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) – 35 заключений. В 2018 году проведено на 12 экспертно-аналитических мероприятий больше, чем в 2017 году.

Объем средств, охваченный при проведении экспертно-аналитических мероприятий составил 4279080,1 тыс. рублей.

В рамках проведенных мероприятий контрольно-счетной палатой муниципального образования Староминский район проверяемым объектам направлено 6 предложений по совершенствованию бюджетного процесса, 8 предложений по предотвращению незаконного и неэффективного расходования средств, 160 иных предложений.

Контрольно-счетная палата в заключении на проекты бюджета муниципального образования Староминский район, а также сельских поселений рекомендовала:

-усилить контроль за работой бюджетополучателей по планомерному выполнению ими доведенных бюджетных назначений бюджета и своевременно применять установленные бюджетным законодательством меры к бюджетополучателям за несвоевременное и неэффективное использование бюджетных средств;

-подтверждать объективными данными администраторов доходов плановые показатели объема налоговых доходов, планируемых в проектах бюджетов;

-в проектах бюджетов отражать сумму дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в соответствии Проектом закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

-при формировании бюджетов в формате муниципальных программ обеспечивать увязку бюджетных ассигнований с объемом бюджетных ассигнований указанных в паспорте программы;

-соблюдать органами местного самоуправления установленного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации норматива расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления

-поддерживать долговую нагрузку в пределах параметров, позволяющих осуществлять гарантированное обслуживание и погашение долговых обязательств.

В заключении на проект муниципального правового акта Совета муниципального образования Староминский район «О бюджете муниципального образования Староминский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» контрольно-счетная палата рекомендовала запланировать в бюджете района на 2019 год бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета в объеме 100% на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования Староминский район; финансовому управлению администрации муниципального образования Староминский район составление проекта бюджета муниципального образования Староминский район осуществлять согласно постановления администрации муниципального образования Староминский район от 06.09.2012 года №1623 об утверждении «Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Староминский район». Скорректировать объемы бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств, поставив их в равные условия при исполнении расходных обязательств в 2019 году.

В ходе экспертиз этих проектов правовых актов анализировались вопросы соблюдения норм и требований федерального, краевого законодательств и муниципальных правовых актов, сбалансированности бюджетов, расчётов доходной части, проводился анализ расходных частей бюджетов.

В отчётном периоде согласно поступившим предложениям глав сельских поселений района и главы района в рамках экспертно-аналитической работы специалистами контрольно-счётной палаты подготовлены 18 заключений на ежеквартальные отчёты об исполнении бюджетов, в которых проанализировано фактическое исполнение доходных и расходных статей бюджетов по объёму, структуре, проведён анализ выявленных отклонений, отмечены основные недостатки и нарушения, допущенные участниками бюджетного процесса при исполнении бюджета в 2018 году, а также сформулированы предложения, направленные на их устранение, либо недопущение.

Следует отметить, что все экспертно-аналитические материалы выполнялись специалистами контрольно-счётной палаты в строго обусловленные сроки.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий отражены в заключениях контрольно-счётной палаты. Выводы и предложения контрольно-счётной палаты, изложенные в экспертных заключениях, приняты депутатами Совета района и сельских поселений и администрацией района и администрациями сельских поселений.

**4. Информационная деятельность**

Информационная деятельность контрольно-счетной палаты состоит в информировании органов местного самоуправления и населения муниципального образования о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Положением о контрольно-счетной палате в Совет муниципального образования Староминский район, Советы сельских поселений Староминского района, а также в администрации района и поселений для ознакомления и принятия мер направлялись отчеты по итогам проведенных контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий и информация по экспертно-аналитическим мероприятиям всего в количестве 131 единицы.

Информация о деятельности контрольно-счетной палаты и проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты kspminsk.ru.

**5. Организационная деятельность**

Особое значение при организации работы в отчетном периоде придавалось развитию взаимоотношений с контрольно-счетной палатой Краснодарского края и контрольно-счетными органами муниципальных образований Краснодарского края. С ноября 2013 года контрольно-счетная палата находится в составе Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края, который оказывает консультативную, методическую помощь в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Сотрудники контрольно-счётной палаты постоянно работают над повышением своего профессионального уровня, как самостоятельно, так и на проводимых контрольно-счетной палатой Краснодарского края семинарах.

В 2016 году контрольно-счетной палатой заключено соглашение о взаимодействии с прокуратурой Староминского района. Во исполнение соглашения все материалы контрольных мероприятий направляются в прокуратуру Староминского района.

**6. Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2019 году**

Планом работ на 2019 год предусмотрено проведение 24 контрольных мероприятий в сфере бюджетных отношений и управления муниципальной собственности, 30 экспертно-аналитических мероприятий, направленных на оценку исполнения местного бюджета, правомерности принятия расходных обязательств, выявления резервов и причин недопоступления доходов в местный бюджет и кроме того проведение финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ администраций Староминского, Канеловского, Куйбышевского, Новоясенского, Рассветовского сельских поселений Староминского района и администрации муниципального образования Староминский район, а также подготовка заключений по результатам экспертиз.

 В 2019 году контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, повышению его качества и эффективности.

Председатель контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Староминский район Е.Г.Дейнега